

«КОРРУПЦИЯ КАК ФОРМА ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ»

Презентация разработана
Коллективом учащихся 9 классов под руководством
учителя истории и обществознания
МБОУ СОШ № 34 г. Новошахтинска
Железняковой
Надеждой Афанасьевной

Тема. Коррупция как форма девиантного поведения.

- Форма мероприятия: гражданский форум.
- Цель. Создать условия для формирования правовой культуры учащихся социального и гражданского самоконтроля.
- Задачи. Создать условия для актуализации личностного смысла учащихся к проблеме «коррупция».
- Создать условия для поисковой деятельности учащихся в обстановке межличностного взаимодействия.
- Создать условия для деятельности учащихся по обобщению и систематизации знаний в рамках понятия «коррупция».

КОРРУПЦИЯ КАК ФОРМА ДЕВИАНТНОГО ПОВЕДЕНИЯ.



Коррупция превратилась в системную проблему. Для этой системной проблеме мы обязаны противопоставить системный ответ.
Президент РФ

Вопросы для обсуждения

- Определение коррупции
- История коррупции
- Классификация коррупции
- Причины коррупции
- Области распространения коррупции
- Вред от коррупции
- Борьба с коррупцией
- Литература



- Употребление термина “коррупция” применительно к политике приписывается еще Аристотелю, который определял тиранию как неправильную, испорченную, т.е. коррумпированную форму монархии.
- В римском праве этим термином обозначалась деятельность нескольких лиц, направленная на нарушение нормального хода судебного процесса или управления обществом.

■ Одно из наиболее коротких современных определений принадлежит Дж. Сентурия: злоупотребление публичной властью ради частной выгоды.



■ По Л. В. Астафьеву: “Незаконное использование должностными лицами своего статуса или вытекающих из него возможностей в интересах других лиц с целью получения личной выгоды”

По сохранившимся записям летописцев, взятки появились еще в Древней Руси, и сразу же с ними стали решительно бороться. Так, митрополит Кирилл осуждал мздоимство наряду с пьянством и колдовством, за что и настаивал карать соответственно, то есть смертной казнью (согласно записям в Русской Правде).



Начиная с Ивана III известны попытки законодательного ограничения коррупции.

Первой попыткой можно считать Белозерскую уставную грамоту, которая установила твердые “кормы” для наместников и их аппарата. В Судебнике великого князя Ивана Васильевича впервые были официально запрещены взятки — “посулы” и зафиксирован размер судебных пошлин.

- С 1715 года получение взятки в любой форме стало считаться преступлением, так как чиновникам стали платить фиксированную зарплату.
- Власти в разное время применяли различные наказания для виновных: от легкого штрафа или снятия с должностей до вечной ссылки с вырыванием ноздрей и отнятием “всего имущества” или смертной казни путем повешения или даже четвертования. Тем не менее, к началу XX в. взятки и прочие проявления коррупции по-прежнему процветали.

- В Советской России взяточничество считалось контрреволюционной деятельностью, и уголовный кодекс 1922 года предусматривал за это преступление расстрел.
- Борьба со взяточничеством и злоупотреблениями органов власти активизировалась с приходом на пост Генсека Юрия Андропова в 1983 г.; тогда были начаты знаменитое «Хлопковое» дело и дело Моспродторга, по которому был расстрелян директор Елисеевского гастронома Юрий Соколов.

- В 1998 году доктор юридических наук Н. И. Матузов отмечал, что «привилегии, злоупотребления, коррупция современных начальников приобрели такие формы и масштабы, которые даже и не снились парт госчиновникам советского периода».
- В 1999 году академик РАН Д.С.Львов и доктор экономических наук Ю. В. Овсиенко оценивали коррупцию в России как «тотальную».
- В начале 2012 года Генеральный Прокурор России Ю.Я.Чайка заявил, что Россия входит в десятку наиболее коррумпированных стран мира

В зависимости от выбранного основания коррупционные действия могут быть



*«Корни этого явления лежат в том,
что значительная часть населения
просто плюет на соблюдение законов»*
Д.А. Медведев, Председатель правительства
РФ

Некоторые исследователи дают лаконичный и остроумный
ответ на вопрос:

«В чем причины коррупции?».

Одним из первых это сделал профессор Роберт Клитгаард,
создатель знаменитой «формулы коррупции»

$$K = M + П - O,$$

где **K** – коррупция,
M – власть монополий,
П – произвольность решений,
O – ответственность.

Иными словами, коррупция определяется степенью
монопольной власти и права принимать произвольные
решения, которыми наделены государственные чиновники,
а также мерой их ответственности за свои действия.

Большинство специалистов сходится на том, что основными причинами высокой коррупции является: несовершенство политических институтов, которые обеспечивают внутренние и внешние механизмы сдерживания.

Помимо этого, есть основания полагать, что некоторые объективные обстоятельства вносят существенный вклад в « коррупцию »:

- Двусмысленные законы.
- Незнание и непонимание законов населением, что позволяет должностным лицам произвольно препятствовать осуществлению бюрократических процедур или завышать надлежащие выплаты.

Выдвигались и другие предположения в отношении обстоятельств, которые возможно являются причинами высокой коррупции:

- низкий уровень заработной платы в государственном секторе по сравнению с частным сектором.
- Государственное регулирование рынков.
- зависимость граждан от чиновников, монополия государства на определённые услуги.
- оторванность бюрократической элиты от народа.
- экономическая нестабильность, инфляция.

- этническая неоднородность населения.
- низкий уровень экономического развития (ВВП на душу населения).
- Несовершенная система права.
- Менталитет народа в целом
- изначально невыполнимый набор обязанностей, заложенный в некоторых нормативных правовых актах.

Однако в более поздних эмпирических исследованиях данные гипотезы не получили прямого подтверждения.

Сегодня коррупции подвержены все области государственного аппарата: от дачи взяток для поступления ребёнка в детский сад, откупа от службы в вооружённых силах, до мздоимства на уровне высших государственных чиновников.

Коррупция является привычной составляющей для всех социальных слоёв. К сферам деятельности, которые в наибольшей степени подвержены коррупции в России, относятся:



- **медицинские организации:** закупка оборудования и лекарств по завышенным ценам; выдача несоответствующих действительности медицинских заключений; приоритетное обслуживание одних граждан за счёт других

- **автоинспекции:** необоснованное предоставление лицензий (водительских прав, справок о прохождении техосмотра); отсутствие законного наказания для нарушителей правил пользования дорогами; фальсификация сведений и выводов о дорожно-транспортных происшествиях в пользу заинтересованных лиц.



- **судебные органы:** предвзятое рассмотрение обстоятельств дела; принятие неправосудных решений; нарушение процессуальных норм; противоположные решения различных судов по одному и тому же делу; использование судов в качестве инструмента рейдерства; предвзятое отношение к уголовным делам.
- **налоговые органы:** невзимание налогов в полном объёме; возвращение НДС; вызванная конкурентами проверка и остановка производства.
- **правоохранительные органы:** возбуждение и прекращение уголовных дел, а также направление их на дополнительное расследование; отсутствие законного наказания за правонарушения различной тяжести.
- **бюрократия:** взятки за оформление справок, разрешений, прочих документов.
- **борьба с коррупцией:** фактически является прикрытием для воровства средств, выделенных на ее реализацию.

- **ВУЗы:** покупка и продажа дипломов; завышение результатов экзаменов; поступление в ВУЗ людей с недостаточным уровнем знаний.
- **таможенные службы:** пропуск через границу запрещённых к перевозке товаров; возврат конфискованных товаров и валюты; занижение таможенных пошлин; просто отсутствие необоснованных задержек груза; необоснованные отсрочки таможенных платежей.
- лицензирование и регистрация предпринимательской деятельности.
- выдача разрешений на размещение и проведение банковских операций с бюджетными средствами.
- получение кредитов.
- получение экспортных квот.
- нотариальное удостоверение сделок.



- контроль за соблюдением условий лицензирования.
- строительство и ремонт за счет бюджетных средств.
- конкурсы на закупку товаров/услуг за счет бюджетных средств.
- надзор за соблюдением правил охоты и рыболовства.
- освобождение от призыва на военную службу в вооружённые силы.
- государственная регистрация, аттестация и аккредитация негосударственных высших учебных заведений.
- поступление в специализированные общеобразовательные школы и дошкольные воспитательные учреждения.
- прием на службу на позволяющие иметь значительный незаконный доход должности в государственных и муниципальных учреждениях.
- формирование партийных избирательных списков.

Профессиональная коррумпируемость по материалам российских СМИ, % 3 квартал 2012 г.

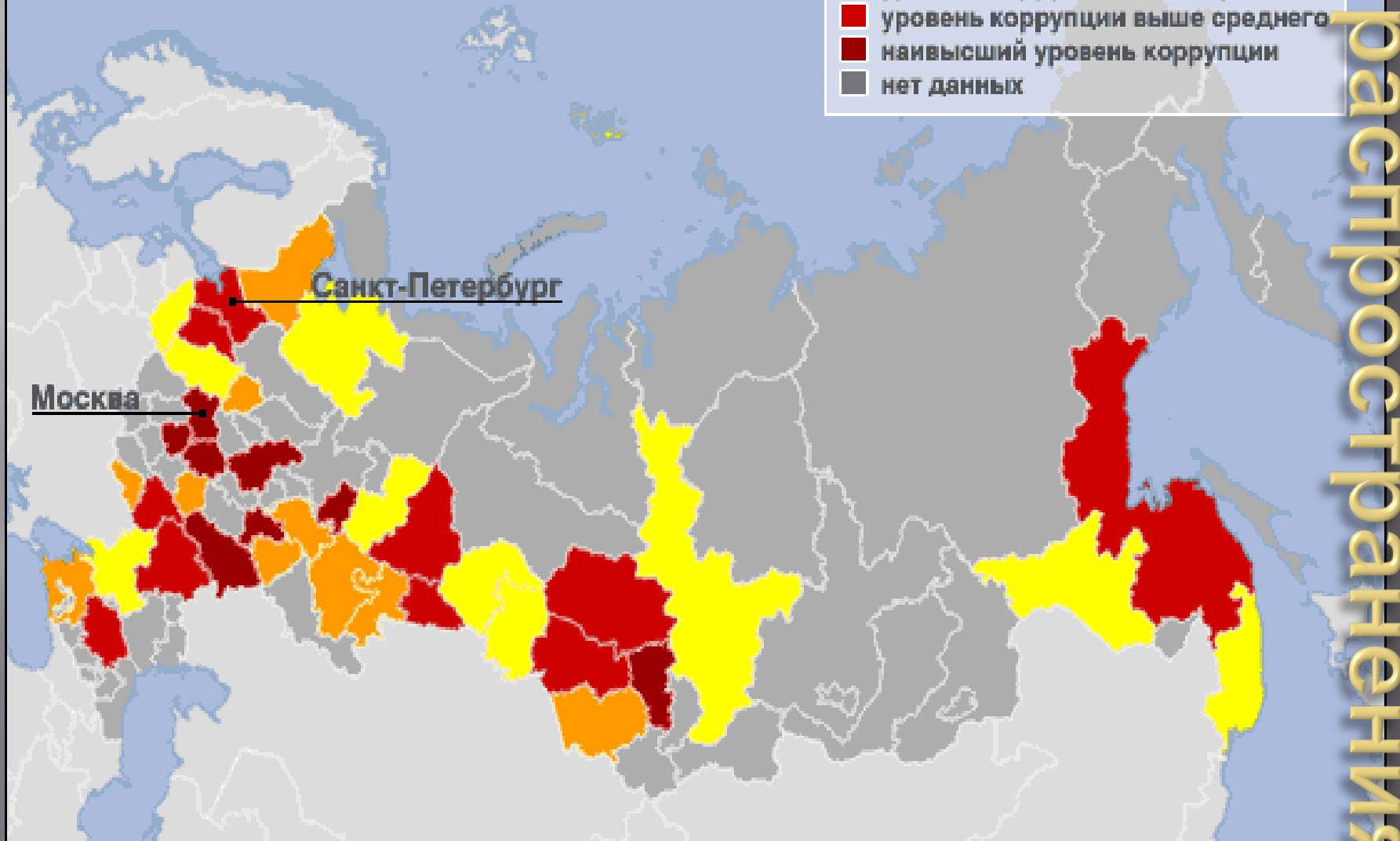


© Интернет-библиотека СМИ Public.Ru

распространения

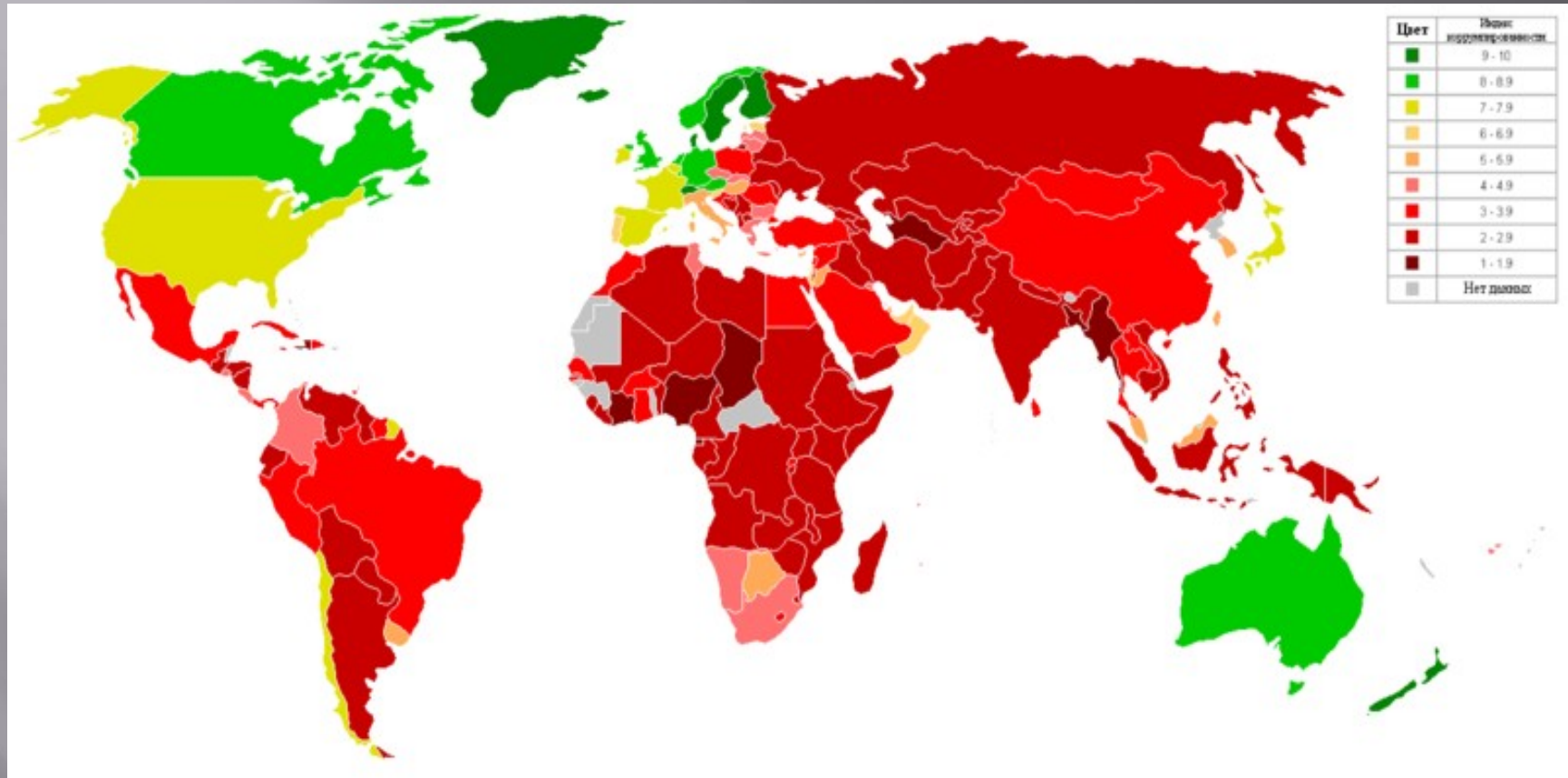
Коррупция в России

- наименьший уровень коррупции
- уровень коррупции ниже среднего
- уровень коррупции выше среднего
- наивысший уровень коррупции
- нет данных



распространения

Мировая карта восприятия коррупции, 2012 г.



Тёмно-красный цвет соответствует странам, жители которых считают, что у них высокая коррупция, **зелёный** — тем, где население полагает, что коррупция у них невелика.

распространения

*«Коррупция, как рак, препятствует
экономическому развитию»*

***По данным МВД, средний размер взятки в России
составляет 200 тысяч рублей.***

Счетная палата подсчитала, что за прошлый год ущерб от злоупотреблений при распределении бюджетных ресурсов составил 280 млрд. рублей. на эти деньги пол-олимпиады в Сочи можно построить!

По разным оценкам, в целом ущерб от этого явления в России составляет 300 млрд. в год.

Поэтому, конечно, не будь коррупции – у нас был бы совсем другой экономический рост.



Вред от коррупции

Негативные эффекты, которые оказывает коррупция на различные сферы жизни общества

Вред от коррупции

Политическая	Экономическая	Социальная
Невозможность осуществления демократических принципов	Неэффективное распределение и расходование государственных средств и ресурсов	расходование государственных средств и ресурсов. Рост социального неравенства, бедность
Нарушение принципа верховенства закона	Рост теневой экономики, налоговые потери	Усиление организованной преступности
Исчезновение реальной политической конкуренции	Снижение эффективности экономики страны в целом	Морально-нравственные нормы теряют значение
Неэффективность политических и судебных институтов	Искажение (повышение) цен	Безнаказанность преступников
Падение престижа страны	Ухудшение инвестиционного климата, снижение инвестиций	Рост социальной напряженности
Уменьшение доверия к власти, отчуждение ее от общества	Снижение конкуренции в ущерб экономическому развитию	Неспособность власти решать социальные проблемы из-за «откатов» в ущерб бюджетной сфере

Специалисты полагают, что именно из-за коррупции в России лишь 37% федеральных дорог и 24% муниципальных соответствуют нормам качества. А ведь на кон ставятся человеческие жизни. По статистике ГИБДД, из всего числа ДТП в России из-за плохого качества дорожного покрытия ежегодно происходит около 18–25% аварий. Это тысячи жизней.



Коррупция убила людей в «Хромой лошади» и «Невском экспрессе»

Пожар в клубе «Хромая лошадь» — крупнейший по числу жертв пожар в постсоветской России, произошедший 5 декабря 2009 года в ночном клубе Перми. От пожара пострадало 234 человека, включая 156 погибших.

Инспектора пожарной безопасности обнаружили нарушения ещё год назад, но повторной проверки не было. А почему? В клуб каждую ночь приходили сотни людей, а они его ни разу не закрыли.

По результатам рейдов МЧС, МВД и прокуратуры в течение 11-ти месяцев после трагедии более 18% ночных клубов в России было закрыто.



коррупцией

Борьбу с коррупцией надо начать с себя!



Возможны 3 подхода к уменьшению коррупции:

1. Ужесточение законов и их исполнения, тем самым повышая риск наказания.
2. Создание экономических механизмов, позволяющих должностным лицам увеличить свои доходы, не нарушая правила и законы.
3. Усиление роли рынка и конкуренции, тем самым уменьшив размер потенциальной прибыли от коррупции.



Удачные стратегии по борьбе с коррупцией других государств

коррупцией

Шведская стратегия

акцент был перенесен на систему стимулов, побуждающих население к противодействию коррупции. Ее отличительные черты:

1. Основные инструменты – налоги, льготы и субсидии
2. Свободный доступ к внутренним государственным документам
3. Независимая и эффективная система правосудия
4. Установление высоких этических стандартов для государственных чиновников
5. Высокие зарплаты госслужащим



На сегодняшний день Швеции присвоен первый ранг в Corruption Perception Index (индекс восприятия коррупции)

После 1965 года Сингапур оказался страной с одним из высочайших уровней коррупции во всем мире.



Сингапурская стратегия.

1. Строгая регламентация действий чиновников, упрощение бюрократических процедур, жесточайший надзор над соблюдением высоких этических стандартов
2. Создано автономное Бюро по расследованию случаев коррупции.
3. Ужесточено законодательство, повышена независимость судебной системы, введены экономические санкции за дачу взятки или отказ от участия в антикоррупционных расследованиях, а также предприняты жесткие акции вплоть до поголовного увольнения сотрудников таможни и других госслужб.
4. Дерегулирование экономики
5. Повышение зарплат чиновников и подготовка квалифицированных административных кадров.



Сингапур стал одним из наименее коррумпированных государств мира – 4е место в Corruption Perception Index 2008

«Интересная» борьба

Министерством внутренних дел РФ был разработан законопроект о проведении электронных аукционов по продаже номеров с повторяющимися буквами или цифрами. Предполагается, что "красивый" регистрационный знак будет продаваться тому автовладелецу, который предложит за него максимальную сумму.

Такая процедура позволит бороться с коррупцией, в частности, с нелегальной торговлей номерами.



В 2012 году бизнесмен из ОАЭ приобрел регистрационный знак с цифрой "1", заплатив за него около 14,5 миллиона долларов.

«Интересная» борьба

В июне 2012 года в Госдуму был внесен законопроект, предусматривающий плату за отказ от службы в армии в сумме 1 миллион рублей. Авторы законопроекта полагают, что этот шаг позволит снизить уровень коррупции в армии - призывники вместо взяток будут платить легальную компенсацию в казну.

Но в сентябре Комитет Госдумы по обороне отклонил законопроект, но это не означает, что Госдума полностью сворачивает работу над законопроектом.



9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией



По инициативе ООН 9 декабря отмечается Международный день борьбы с коррупцией. В этот день в 2003 году была открыта для подписания Конвенция ООН против коррупции, принятая Генеральной Ассамблеей ООН 1 ноября 2003 года.

Россия в числе первых стран подписала Конвенцию.

Примерные рекомендации гражданского форума.

- В сегодняшней России коррупция проявляется в весьма разнообразных формах. Влияние коррупции столь велико, что она угрожает национальной безопасности России, разрушает демократические институты.
- Коррупция подрывает доверие граждан к власти. Но борьба с коррупцией в России идет полным ходом, но во всяком случае, эта проблема выносится на обсуждение и разрабатываются разные стратегии, что не маловажно.
- В связи с этим гражданский форум рекомендует:
- Необходимо соблюдение баланса жизненно важных интересов личности, общества и государства.
- Законность в борьбе с коррупцией.
- Стабильные и предсказуемые отношения между властью в центре и на местах.
- Прививать гражданам такие нравственные качества ,как совесть.
- Открытость и предсказуемость поведения политических субъектов (от чиновников до групп граждан)

www.korruptsiya.ru

СМИ, Риа Новости, Интерфакс

Преступность, статистика, закон. М., 1998.

www.wikipedia.ru

Данные Corruption Perception Index

Тимофеев Л. Институциональная коррупция: Очерки теории. М.: РГГУ, 2000

«Социальная ответственность государства, бизнеса и гражданского общества»

МГИМО-Университет, 5 декабря 2008 года

Куракин А.В. Государственная служба и коррупция. М., 2009.

<http://bezkor.ru/>